



MÓDULO PRÁCTICO DE CONTRATACIÓN DEL SECTOR PÚBLICO

SESIÓN 5 _ 11.05.17



➤ **TEXTO REFUNDIDO DE LA LEY DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO**

Título preliminar. Disposiciones generales.

Capítulo I. Objeto y ámbito de aplicación de la Ley.

Capítulo II. Contratos del sector público.

Libro I. Configuración general de la contratación del sector público y elementos estructurales de los contratos.

TÍTULO I. Disposiciones generales sobre la contratación del sector público

TÍTULO II. Partes en el contrato

TÍTULO III. Objeto, precio y cuantía del contrato

TÍTULO IV. Garantías exigibles en la contratación del sector público

TÍTULO V. Modificación de los contratos

Libro II. Preparación de los contratos.

TÍTULO I. Preparación de contratos por las Administraciones Públicas

TÍTULO II. Preparación de otros contratos

Libro III. Selección del contratista y adjudicación de los contratos.



Índice Sesión 5.

1. ADJUDICACIÓN DE LOS CONTRATOS

➤ Adjudicación de los contratos de las Administraciones Públicas.

- Normas generales
- Procedimiento abierto
- Procedimiento restringido
- Procedimiento negociado
- Diálogo competitivo
- Normas especiales aplicables a los concursos de proyectos

➤ Adjudicación de otros contratos del sector público. Exclusivo para poderes adjudicadores que **NO** tengan carácter de **Administraciones Públicas**

2. RACIONALIZACIÓN TÉCNICA DE LA CONTRATACIÓN



ADJUDICACIÓN DE LOS CONTRATOS



ADJUDICACIÓN DE LOS CONTRATOS DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

Procedimiento de adjudicación (138):

Con **carácter general**:

- Procedimiento **Abierto**
- Procedimiento **restringido**

En casos reglados:

- **Procedimiento negociado**
- **Diálogo competitivo**
- **Concursos de Proyectos**
- **Contratos menores:**

Importe: Obras < 50.000 €

Servicios < 18.000 €



Principios básicos (139 y 140):

- **Igualdad**
- **Transparencia**
- **Publicidad.** Con carácter general, en el **BOE**.

Posibilidad de publicar **Anuncio Previo en DOUE o Perfil del Contratante** (previo aviso al BOE y Comisión Europea):

Valor estimado Obras \geq 5.225.000 € *

Valor estimado Servicios \geq 750.000 €

Este anuncio previo reduce plazos de tramitación.

- **Confidencialidad (140)** por ambas partes. Plazo general de 5 años.

* Art. único.1.a) de la Orden HAP/2846/2015, de 29 de diciembre



Licitación (143 a 149):

- **Plazos de presentación.** Determinado por el Órgano de Contratación.
- **Urgencia.** En caso de declaración, se reducen los plazos de licitación, adjudicación y formalización a la mitad.
- **Proposiciones.**
 - Formato y contenido fijado en PCAP.
 - Carácter secreto.
 - 1 única proposición por licitador (incluso en UTE)
 - Debe formularse detallando el IVA a parte.
 - Documentación:
 - Propuestas técnica y económica en sobres independientes
 - Identificación del licitador y datos de contacto
 - Acreditación de personalidad jurídica
 - Acreditación de la clasificación
 - Declaración responsable no incurso prohibiciones
- **Mejoras.** Previsto en PCAP y anuncio de licitación



Selección del Adjudicatario (150 a 156):

➤ Valoración de ofertas (150)

- Atendiendo a criterios directamente vinculados al objeto del contrato: calidad, precio, plazo de ejecución...
- Establecidos en PCAP y anuncio.
- Preponderancia de criterios evaluables mediante fórmulas.
- En caso contrario, debe constituirse un comité de expertos
- Procede valorar > 1 criterio en los siguientes casos:
 - No haya proyectos previos
 - **Si la definición es susceptible de ser mejorada**
 - El OC facilita materiales o medios que requieran especiales garantías
 - Requieran tecnología avanzada
 - Contratos de Gestión de Servicios Públicos, Servicios y Suministros.
 - Especial impacto medioambiental.



Selección del Adjudicatario (cont):

- **Clasificación de ofertas.** Relación ponderada.
- **Ofertas con valores anormales o desproporcionados (152)**
 - > 1 criterio: Parámetros detallados en PCAP
 - 1! Criterio: Art. 85 RGLCAP
 - a) 1! Licitador: Oferta < 0,75 x PBL
 - b) 2 licitadores: (Oferta 1) < 0,80 x (Oferta 2)
 - c) 3 licitadores:
 - c.1) Oferta < 0,90 x Oferta Media (se excluye la más elevada si es > Oferta media + 10 puntos); ó
 - c.2) Oferta < 0,75 x PBL
 - d) ≥ 4 licitadores: Oferta < 0,90 x Oferta Media (se excluyen las superiores a Oferta media + 10 puntos, con un mínimo de 3 ofertas)
- **Trámite de audiencia (151): 10 días** desde notificación.
- **Resuelve el órgano de contratación.**



Selección del Adjudicatario (cont):

➤ Adjudicación del contrato (151).

- Cumplimiento obligaciones tributarias y TSS
- Plazo presentación documentación: 10 días.
- Adjudicación: 5 días desde que se recibe la documentación.
- Obligación de adjudicar y publicar la adjudicación.

➤ Publicidad (154):

• Perfil del contratante:

- Obras ≥ 50.000 €
- Servicios ≥ 18.000 €
- **En BOE** ≥ 100.000 € (BOP o BOCA)
- Comunicación a **Comisión Europea**: regulación armonizada
 - Obras $\geq 5.225.000$ €
 - Servicios ≥ 209.000 € AGE



Selección del Adjudicatario (cont):

- **Renuncia a la celebración del contrato:** por razones de interés público debidamente justificadas en el expediente.
 - Previo a la adjudicación
 - Publicidad
- **Desistimiento del procedimiento de adjudicación:** fundado en una infracción no subsanable de las normas de preparación del contrato o de las reguladoras del procedimiento de adjudicación.
- **Formalización del contrato**
 - En documento administrativo.
 - > 15 días desde notificación de adjudicación (para interponer recurso especial en materia de contratación).
 - Transcurrido este plazo, 5 días para formalizar el contrato.
 - Menores: sólo requiere aprobación del gasto, incorporación de facturas y proyecto, en caso de obras



Procedimiento abierto (157 a 161):

- **Delimitación.** Todo empresario interesado.
- **Información a los licitadores**
 - Prioritariamente por medios electrónicos
 - Al menos 6 días antes del final del plazo de presentación de solicitudes
- **Plazos de presentación** (obras, suministros, servicios y concesión de servicios públicos):

| <u>NO S.A.R.A.</u> | PLAZO |
|---------------------------|--------------|
| Obras | 26 |
| Servicios... | 15 |

| S.A.R.A. | PLAZO | Acceso electrónico a Pliegos | Anuncios tramitados por medios electrónicos |
|----------------------|--------------|-------------------------------------|--|
| General | 52 | 47 | 40 |
| Con anuncio previo * | 36 | | 29 |
| Mínimo (excepcional) | 22 | | 15 |

* Anuncio previo: entre 12 meses y 52 días antes del envío del anuncio de licitación



Procedimiento abierto (157 a 161):

- **Examen de proposiciones.** La apertura de las ofertas económicas deben ser siempre posteriores a la notificación a la Mesa de Contratación de las valoraciones técnicas, en su caso.
 - Plazo de apertura de proposiciones < 1 mes
- **Propuesta de adjudicación.** No crea derecho alguno a favor del licitador propuesto.
- **Adjudicación:**
 - 1! Criterio: plazo < 15 días desde apertura de proposiciones
 - > 1 criterio: plazo < 2 meses
 - Sobrepasado el plazo, los licitadores podrán retirar sus propuestas.



Procedimiento restringido (162 a 168):

- **Caracterización.** sólo podrán presentar proposiciones aquellos empresarios que, a su solicitud y en atención a su solvencia, sean seleccionados por el órgano de contratación
- **Selección de solicitantes.**
 - **Plazos** recepción solicitudes de participación (obras, suministros, servicios y concesión de servicios públicos):

| | PLAZO mínimo | Anuncios tramitados por medios electrónicos |
|---------------------------|--------------|---|
| S.A.R.A. | 37 | 30 |
| <u>NO S.A.R.A.</u> | 10 | |

- El OC invitará a los solicitantes que cumplan las condiciones fijadas en PCAP, que presentarán sus proposiciones. Plazo mínimo de presentación:

| | PLAZO mínimo | Acceso electrónico a Pliegos... | Anuncio previo en plazo |
|---------------------------|--------------|---------------------------------|-------------------------|
| S.A.R.A. | 40 | 35 | 36 ó 22 |
| <u>NO S.A.R.A.</u> | 15 | | |



Procedimiento Negociado (169 a 178):

Supuestos generales (170):

- Tras un procedimiento abierto, restringido o diálogo competitivo, si las **proposiciones económicas son irregulares** o inaceptables.
- **Imposibilidad** de **determinar** previamente el **precio** global
- Tras procedimiento abierto o restringido **no se ha presentado ninguna oferta** (o ninguna es aceptable)
- Por **razones técnicas o artísticas** sólo existe un candidato
- **Imperiosa urgencia**, y no sea posible declarar emergencia
- **Contratos declarados secretos o reservados**
- Contratos de **obras** que afecten a la **seguridad nacional** o se refieran a la producción o comercio de material de guerra (Art 296 Tratado Constitutivo de la Comunidad Europea)



Procedimiento Negociado (169 a 178):

Supuestos específicos de obra (171):

- **Obras** con fines de investigación, experimentación o perfeccionamiento, **no lucrativas**.
- **Obras complementarias** (no previstas y que resulten necesarias para ejecutar la obra tcomo estaba descrita en el proyecto)
- **Repetición** de otras **obras similares** a otra adjudicada por abierto o restringido y se previera la posibilidad en el anuncio de licitación.
- **Valor Estimado < 1.000.000 €.** Sin Publicidad: **VE ≤ 200.000 € ***

Supuestos específicos de servicios (172):

- **Imposibilidad de definir con precisión el objeto**
- **Servicios complementarios**
- **Repetición** de otros **servicios similares**
- **Consecuencia de un concurso (premio)**
- **Valor estimado < 100.000 €.** Sin Publicidad: **VE ≤ 60.000 € ***

* Resolución de 19/12/2016 de la DG de Patrimonio del Estado



Procedimiento Negociado (169 a 178):

Negociación (176 y ss):

- Los términos de la negociación deben detallarse en el **PCAP**
 - Mínimo **3 ofertas**
 - Debe velarse por la **igualdad de trato**
 - Debe **documentarse** íntegramente, dejando constancia de las ofertas recibidas y de las razones para su aceptación o rechazo.
-

Diálogo competitivo (179 a 183):

➤ **Caracterización (179).**

El órgano de contratación dirige un diálogo con los candidatos seleccionados, previa solicitud de los mismos, a fin de desarrollar una o varias soluciones susceptibles de satisfacer sus necesidades y que servirán de base para que los candidatos elegidos presenten una oferta.



Diálogo competitivo (179 a 183):

➤ Supuestos de aplicación (180).

- Contratos particularmente complejos, en los que el órgano de contratación no se encuentre objetivamente capacitado para definir los medios técnicos aptos para satisfacer sus necesidades u objetivos, o para determinar la cobertura jurídica o financiera de un proyecto.
- contratos de colaboración entre el sector público y el sector privado (art. 11)

➤ Procedimiento 181 y ss).

- Se establecerá un **diálogo confidencial entre el OC y cada licitador**, con el objeto de definir los medios adecuados para satisfacer las necesidades objeto del procedimiento.
- Posibilidad de **fases sucesivas**.
- **El diálogo finaliza cuando el OC está en condiciones de definir el objeto**. En ese momento, se invita a los licitadores a presentar ofertas.



➤ **Ámbito de aplicación (184).**

- Procedimientos encaminados a la obtención de planos o proyectos, principalmente en los campos de la **arquitectura**, el **urbanismo**, la **ingeniería** y el **procesamiento de datos**, a través de una selección que, tras la correspondiente licitación, se encomienda a un jurado.

➤ **Características.**

- **Reglas generales** para su consideración como **S.A.R.A.** (art. 16) y **publicidad** (art. 142 y 152)
- La **selección** de participantes se hará con reglas públicas y objetivas.
- La **decisión** del concurso corresponderá a un jurado independiente de los concursantes y al menos 1/3 de él tendrá la cualificación técnica equivalente a la exigida a los mismos.
- **Anonimato.**
- **Tipos:**
 - a) Concursos de proyectos organizados en el marco de un procedimiento de adjudicación de un contrato de servicios.
 - b) Concursos de proyectos con primas de participación o pagos a los participantes.



2. RACIONALIZACIÓN TÉCNICA DE LA CONTRATACIÓN



➤ **Para racionalizar y ordenar la adjudicación de contratos las Administraciones Públicas podrán:**

- Concluir **acuerdos marco**, con uno o varios empresarios con el fin de fijar las condiciones a que habrán de ajustarse los contratos que pretendan adjudicar durante un período determinado, siempre que el recurso a estos instrumentos no se efectúe de forma abusiva o de modo que la competencia se vea obstaculizada, restringida o falseada.
- Articular **sistemas dinámicos**, para la contratación de obras, servicios y suministros de uso corriente cuyas características, generalmente disponibles en el mercado, satisfagan sus necesidades.
- **Centralizar la contratación** de obras, servicios y suministros en servicios especializados. En la AGE, el Ministro de Hacienda (DG Patrimonio) podrá declarar de contratación centralizada los suministros, obras y servicios que se contraten de forma general y con características esencialmente homogéneas por los diferentes órganos y organismos



FIN