

BLOQUE II. TEMA 8

1. LA CONTABILIDAD NACIONAL.
2. LAS BALANZAS COMERCIAL Y DE PAGOS.
3. LA ECONOMÍA Y SUS CICLOS.
4. ESTABILIZACIÓN Y DESARROLLO.

1. LA CONTABILIDAD NACIONAL

- 1.1. **ORIGEN Y OBJETO:** La economía es desde los clásicos una disciplina que estudia de modo ineludible los siguientes problemas: crecimiento, valor y precio, distribución, dinero, comercio internacional y finanzas públicas.

A estos asuntos técnicos, la economía añade un amplio capítulo de **cuestiones políticas** entendidas como criterios para la acción de las autoridades en múltiples campos como la explosión demográfica, el paro, la pobreza, la educación, los monopolios, los servicios públicos etc...

Su objeto es determinar la **asignación óptima** de los medios disponibles y decidir qué bienes hay que producir, en qué cantidad hay que producirlos, cómo hay que producirlos y cómo han de repartirse los bienes producidos para satisfacer el mayor número de necesidades; toda elección supone elegir una alternativa y descartar las otras e implica incurrir en un **coste de oportunidad** definido como la mejor de las posibilidades rechazadas en la elección.

El cambio del modelo teórico de análisis de la economía en el siglo XX se produjo por el histórico colapso de la bolsa de Nueva York en 1929 y la subsiguiente crisis. Nació entonces la revolución de **Keynes** quien con su "Teoría general del empleo, el interés y el dinero" de 1936 fundó en un enfoque macroeconómico la relevancia de las funciones económicas de consumo y de inversión e integró además la teoría monetaria a la teoría macroeconómica analizando el comportamiento global del sistema económico a través de variables agregadas como el producto total de un país, el empleo o el consumo.¹

La **macroeconomía** estudia el comportamiento integral de la economía, desde las expansiones y las recesiones, la producción total de bienes y servicios y su crecimiento hasta las tasas de inflación y desempleo, la balanza de pagos y los tipos de cambio. Centra su análisis en el comportamiento de un cierto número de **amplios agregados** como el nivel de renta, el nivel de gasto o el nivel general de precios a los que se denomina macromagnitudes, macrovariables o, simplemente, magnitudes macroeconómicas como la Renta Nacional, el Producto Interior, la Balanza de Pagos que permiten realizar un **diagnóstico** de la economía **a corto plazo** así como **previsiones a largo plazo**. Indican, en definitiva, la riqueza de un país, expresan el funcionamiento global de su economía y computan la totalidad de los recursos. Los datos se corrigen con el apoyo de indicadores socioeconómicos.

- 1.2. **DEFINICIÓN:** La Contabilidad Nacional es el sistema de cuentas convencional elegido por un país para definir los criterios de cómputo de las variables macroeconómicas y las relaciones entre ellas. Consiste en "el **registro numérico de los valores de todas las corrientes de bienes y servicios, gastos, ingresos, etc., que tienen lugar en la economía de una nación, para agruparlas en magnitudes macroeconómicas que sean significativas para dar una imagen numérica del acontecer de la vida y actividad de una economía nacional, y que sean útiles a los órganos estatales que han de regir esa economía.**"

Todos los países emplean alguno de los sistemas de cuentas generalmente aceptados, principalmente el de la ONU, porque, además de haber sido elaborados por reconocidas autoridades, permite que las cifras de la Cuentas Nacionales sean homogéneas a efectos de análisis y comparación del comportamiento de las economías de los diferentes países.

¹ Las principales aportaciones keynesianas son:

- El objetivo es determinar la forma de poder precisar el nivel de ingreso Nacional y consecuentemente, el nivel de empleo.
- El ingreso Nacional y la ocupación dependen del gasto de la comunidad, el ingreso depende, a su vez, de los gastos de inversión pública y privada.
- La inversión privada se produce cuando las empresas esperan lograr un beneficio. La inversión pública depende, en gran medida de decisiones políticas. La inversión extranjera de los incentivos ofrecidos por el país y de la situación en el país de origen.
- El consumo depende del ingreso y de otras variables precio, stocks, liquidez. La propensión marginal a consumir determina el grado de estabilidad de la economía.

En **España** la Contabilidad Nacional es elaborada por el Instituto Nacional de Estadística (INE), organismo público autónomo dependiente del Ministerio de Economía y Hacienda. Desde 1976 el INE utiliza un sistema de cuentas inspirado en el Sistema de Contabilidad Nacional confeccionado por la ONU y en el Sistema Europeo de Cuentas Económicas Integradas publicado por la Oficina Estadística de las Comunidades Europeas (EUROSTAT). Las Cuentas Nacionales de la Economía Española se publican **anualmente** por el INE.

Las cifras son estimativas debido a las dificultades y retardos que se producen en la recolección de los datos a través de muestreos y encuestas con cierto margen de error y a las complejidades técnico-estadísticas de su elaboración y tratamiento. Las **estimaciones** se elaboran sobre mediciones directas e indirectas de las magnitudes en las distintas fases o momentos del flujo de bienes y servicios y de dinero; la posterior comparación y comprobación entre sí de los valores obtenidos aplicando sofisticadas técnicas estadísticas consigue que dichos datos se acerquen lo más posible a la realidad que pretenden representar y cuantificar. Con frecuencia se considera que las cifras de la Contabilidad Nacional son más útiles para conocer la **tendencia de las magnitudes macroeconómicas** que para determinar su valor absoluto.

En conclusión, la Contabilidad Nacional permite obtener **estimaciones periódicas** del nivel de ingreso y de producto de la economía a través del cómputo de las variables macroeconómicas y es de gran relevancia en la toma de decisiones de política económica, en la descripción de la evolución de la economía y en el análisis del comportamiento de sus componentes.

1.3. **FINES:** Sus datos son utilizados para múltiples fines:

- Los analistas teóricos formulan y contrastan sus hipótesis, construyen modelos que expliquen el funcionamiento de la economía y predicen el comportamiento futuro
- Los políticos analizan la evolución de la economía y estiman los ingresos y gastos futuros
- Las empresas estructuran y adaptan su producción y consumo a las tendencias
- Los sindicatos observan la evolución del empleo y de la renta disponible

Pero, a pesar de su intención globalizadora, no se puede afirmar que la Contabilidad Nacional sea una medición objetiva y precisa de la actividad económica por tres motivos fundamentales:

- Se elabora sobre datos estadísticos.
- No recoge actividades económicas como las que derivan de la economía sumergida o de las actividades ilegales (piratería, tráfico de drogas). Tampoco el autoconsumo que realizan en sí mismos los agentes económicos (agricultor que consume su cosecha, trabajo amas de casa).
- No refleja las ganancias o pérdidas de bienestar de la actividad económica.

1.4. **SECTORES:** La contabilidad se realiza por **grandes sectores** cuya suma agregada arroja las cuentas consolidadas de la nación en una economía abierta:

- Sector de **empresas**, con tres cuentas:
 - Cuenta de producción, que registra las operaciones relativas a la actividad productiva de la empresa.
 - Cuenta de apropiación, que registra las operaciones relativas a la formación y utilización de las rentas del sector.
 - Cuenta de capital, para las operaciones de inversión o formación de capital del sector y su financiación.
- Sector de **economías domésticas**, con tres cuentas:
 - Cuenta de producción, que recoge sólo la producción de servicios utilizados en los hogares e instituciones privadas no lucrativas.
 - Cuenta de apropiación, que incluye el total de los ingresos obtenidos por las economías domésticas, y el empleo que se les da.
 - Cuenta de capital, que incluye el ahorro de las economías domésticas más las transferencias recibidas del extranjero.
- Sector **público**, con tres cuentas:
 - Cuenta de producción, que recoge su actividad productiva, que esencialmente se valora por sus pagos de sueldos y salarios.
 - Cuenta de apropiación, que incluye sus ingresos corrientes, básicamente impuestos, cotizaciones a la Seguridad Social y rentas de las empresas públicas.
 - Cuenta de capital, que refleja el ahorro del Sector público.
- Sector **exterior o balanza de pagos**, que se divide en:
 - Balanza **por cuenta corriente**.
 - Balanza **por cuenta de capital**.

2. LAS BALANZAS COMERCIAL Y DE PAGOS.

- 2.1. **CONCEPTO:** La **balanza exterior**, llamada **balanza de pagos**, es un **documento contable** que contiene el **registro sistemático** de **todas las transacciones económicas** efectuadas entre los **residentes de un país y los residentes del resto del mundo** durante un **determinado periodo de tiempo**, generalmente un año.

Es un **registro** que recoge estadísticamente los resultados de operaciones que han sido efectuadas pero que **no contiene previsiones de futuro**.

Se construye de acuerdo con el principio de la **contabilidad por partida doble** por el que cada transacción tiene una parte deudora y otra acreedora. Ello implica que la balanza de pagos siempre está en **equilibrio en sentido contable**, lo que no significa que el país no tenga graves problemas económicos en sus relaciones internacionales. La detección de éstos se deduce del análisis separado de los distintos componentes de la balanza de pagos.

- 2.2. **ESTRUCTURA DE LA BALANZA DE PAGOS:** Se estructura en **cuatro subdivisiones**:

a) Balanza **por cuenta corriente:** Registra los cobros y pagos procedentes del comercio de bienes y servicios y las rentas en forma de beneficios, intereses y dividendos obtenidos del capital invertido en otro país. Se compone de:

- Balanza por cuenta de renta, que recoge las **exportaciones e importaciones** de mercancías y servicios.
- Balanza de transferencias corrientes, tanto públicas por donaciones internacionales como privadas por remesas de emigrantes.

b) Balanza **por cuenta de capital:** Registra las transacciones con el resto del mundo que afectan a las disponibilidades del país para financiar su formación de capital, o modifican la posición acreedora - deudora del país frente al resto del mundo. Se compone de:

- Transferencias de capital unilaterales sin contrapartida que tienen como finalidad la financiación de un bien de inversión, entre ellas se incluyen las recibidas de organismos internacionales con el fin de construir infraestructuras.
- Adquisición y enajenación de activos no financieros no producidos (terrenos y recursos del suelo) para la fabricación de bienes y servicios y transacciones de activos intangibles

c) Balanza **por cuenta financiera** Registra la variación de los activos y pasivos financieros con el exterior, es decir, los flujos financieros entre los residentes de un país y el resto del mundo. Se compone de:

- Inversiones directas
- Inversiones en cartera
- Otras inversiones
- Instrumentos financieros derivados
- Variación de activos de reserva

d) Balanza de **errores y omisiones:** Recoge lo que se conoce como el capital no determinado; es un ajuste por la discrepancia estadística debido a las deficiencias de los sistemas de información de todas las demás cuentas de la balanza de pagos. Esta balanza permite el cumplimiento contable de la balanza de pagos.

Saldo por cuenta corriente+ saldo por cuenta de capital+ saldo por cuenta financiera+ errores y omisiones=0

Se utilizan además, subbalanzas comparativas que aportan datos económicos con más precisión. Las más relevantes son:

- Balanza **comercial** o balanza **visible** que recoge **las exportaciones e importaciones de mercancías** de la balanza por cuenta corriente. La información se obtiene básicamente de los departamentos de Aduanas.
- Balanza **invisible** que recoge las subbalanzas de la balanza por cuenta corriente que no integran la balanza comercial, es decir, las de los servicios, rentas y transferencias.
- Balanza **de servicios** que recoge todos los ingresos y pagos derivados de la compraventa de servicios prestados entre los residentes de un país y los residentes de otro-turismo, viajes, transporte, comunicación etc-, siempre que no sean factores de producción -trabajo y capital- ya que estos últimos forman parte de las rentas.
- Balanza de **servicios factorial** o **cuenta de rentas primarias** que recoge los ingresos y pagos registrados en un país, en concepto de intereses, dividendos o beneficios generados por los factores de producción- trabajo y capital-. Los ingresos son las rentas recibidas por los poseedores de los factores de producción que son residentes y están invertidos en el extranjero, mientras que los pagos son las rentas que, entregadas a los no residentes poseedores de los factores de producción, están invertidos en el país. Las rentas del trabajo recogen la remuneración de trabajadores transfronterizos ya sean estacionales o temporales.

- Balanza **básica** que recoge los resultados de la cuenta de capital a largo plazo y los de la balanza por cuenta corriente. Describe las tendencias a largo plazo de una economía pues su saldo refleja la posición de la economía de un país en relación con el exterior.

2.3. INFORMACIÓN APORTADA POR LA BALANZA DE PAGOS:

- La **balanza comercial** permite determinar el gasto en bienes interiores que equivale a:

$$\text{Gasto en bienes interiores} = \text{Gasto total de los residentes} + \text{Exportaciones} - \text{Gastos en importaciones}$$

Una parte de la producción interior se vende a extranjeros- se exporta- y una parte del gasto de los residentes nacionales se destina a bienes extranjeros- se importa-. La **producción interior** no **depende** del gasto interior sino del **gasto en bienes interiores**.

Las exportaciones netas, es decir, la diferencia entre las exportaciones y las importaciones, dependen de:

- La renta disponible de los residentes que influye en el gasto en importaciones.
- La renta disponible de los extranjeros que influye en las demandas en exportaciones.
- El tipo de cambio real que influye en la demanda de bienes importados.

De todo ello se deducen tres importantes conclusiones:

- Un aumento de la renta nacional país eleva el gasto en importaciones y, por tanto, empeora la balanza comercial.
 - Un aumento de la renta extranjera, manteniéndose constantes todas las demás variables del mercado, mejora la balanza comercial nacional.
 - Una depreciación real de la moneda nacional (por aumento del tipo de cambio) también mejora la balanza comercial al aumentar la demanda de bienes interiores
- La **tasa de cobertura** indica la proporción del valor de las importaciones que un país puede financiarse con el valor de sus exportaciones en un periodo de tiempo determinado.
 - La **relación real de intercambio** es el cociente entre el índice de precios de las exportaciones y el índice de precios de las importaciones.
 - **Análisis de saldos** de las balanzas:
 - Saldo comercial, diferencia de valor entre las importaciones y exportaciones de bienes que indica dice hasta qué punto las exportaciones financian las importaciones.
 - Saldo de bienes y servicios, diferencia de exportación e importación de las correspondientes balanzas comercial y de servicios. La tercerización de algunas economías hace que sea necesario recurrir a este indicador.
 - Saldo de cuenta corriente, diferencia de ingresos y pagos de las balanzas comercial, de servicios, de renta y de transferencias corrientes. Expresa la cantidad gastada por un país en relación a lo que su capacidad de renta le permite y en definitiva, su necesidad de acudir a préstamos o a reducciones de activos en el exterior. Cuando un país compra más de lo que vende tiene que financiar la diferencia con préstamos; por el contrario, si vende más de lo que compra, puede prestar a otros con el excedente generado. Este principio es una característica de la balanza comercial. Por ello, si existe un déficit en la balanza por cuenta corriente y en la de capital, hay que acudir a un superávit en la balanza financiera.
 - **Crisis de la balanza de pagos**

Cuando la balanza de pagos presenta un déficit el banco central emisor reduce sus reservas de divisas y al contrario si lo que sucede es un superávit de la balanza.

Si llega a agotar sus reservas se ve obligado a desistir de la paridad fija del tipo de cambio; la cantidad de reservas es finita y la autoridad monetaria no puede mantener fijo el tipo de cambio en forma permanente. Además, la sospecha de una crisis cambiaria lleva al público a pronosticar el colapso y a tomar acciones que de hecho contribuyen a evaporar aún más las reservas internacionales.

3. LA ECONOMÍA Y SUS CICLOS

Para que el circuito económico se mantenga estable y el valor de la producción obtenida sea igual a las rentas personales generadas en dicho proceso productivo, es necesario:

- a) Que todos los bienes producidos se vendan, sin que se acumulen existencias.
- b) Que todos los bienes vendidos correspondan a la producción actual, y no a la reducción de existencias acumuladas.
- c) Que toda la renta personal generada se gaste en consumo e inversión, sin que aumenten las reservas monetarias a través del atesoramiento.
- d) Que todos los gastos correspondan a las rentas recibidas y no a un desatesoramiento o a la creación de nuevo dinero.

Si se cumplieran siempre las cuatro condiciones, se confirmaría la tesis de los economistas clásicos de que la oferta crea su propia demanda. Pero la realidad ha demostrado **fluctuaciones** derivadas de fenómenos de desequilibrio que afectan al **nivel de empleo** y a la **inflación** y que para muchos economistas se producen de **forma cíclica**.

3.1. **LOS CICLOS ECONÓMICOS:** Se denominan **ciclos económicos** a las oscilaciones recurrentes de la economía en las se suceden fases de expansión y fases de contracción. Los keynesianos consideran que los ciclos económicos son inevitables pues son el resultado del cambio cíclico en la eficiencia marginal del capital pero con ciertas medidas, particularmente el incremento de la inversión y del gasto públicos, se puede aminorar sus costos económicos en el conjunto de la sociedad.

Los ciclos no son rigurosamente periódicos sino que responden a ritmos combinados de cierta complejidad, propulsión y duración; desde variaciones estacionales dentro del año a ciclos cortos de 3 a 4 años, ciclos largos de 7 a 10 años y variaciones seculares de 50 a 60 años.

CAUSAS

- Factores externos como guerras o desastres naturales.
- Rigideces de algunos mercados sectoriales que acaban contagiando a los otros.
- Factores psicológicos de interpretación de expectativas económicas.
- Algunos estudios han señalado una íntima relación entre los ciclos económicos y los ciclos inmobiliarios debido a la formación de burbujas inmobiliarias en las fases expansivas. Los ciclos inmobiliarios suelen durar de 7 a 10 años siendo su fase recesiva siempre más larga que la expansiva.

FASES

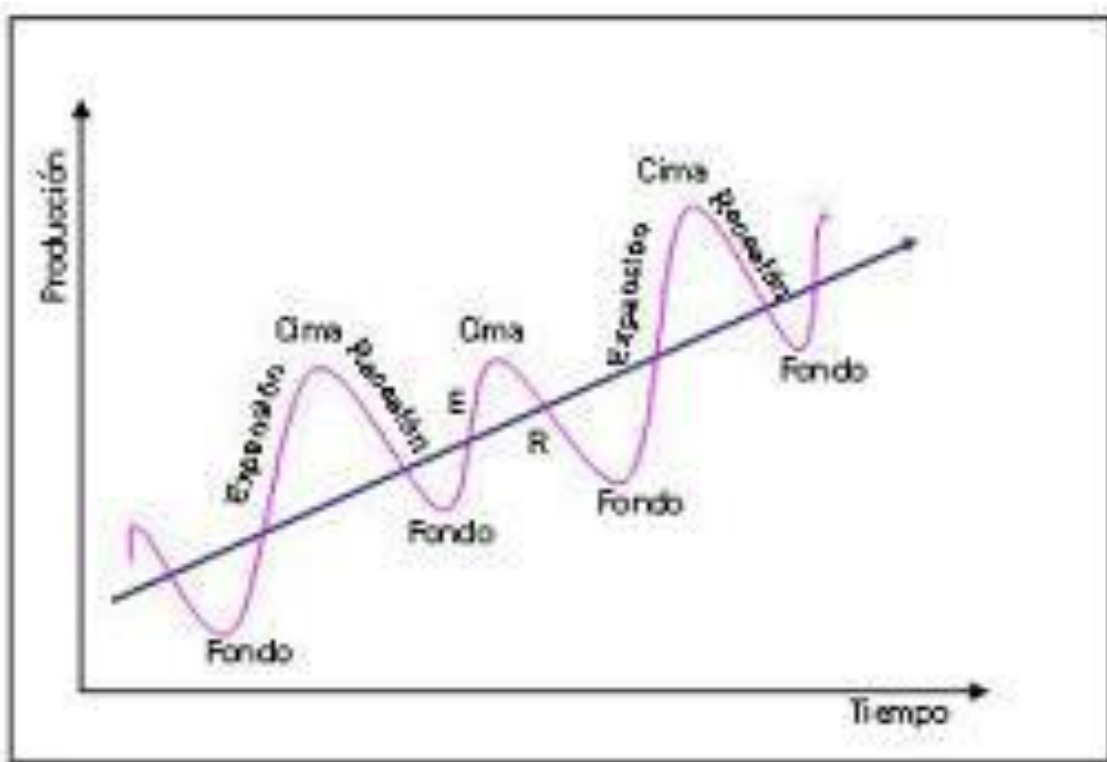


Figura 1. FASES DEL CICLO ECONÓMICO

a) **Recuperación o reactivación:** Es la fase ascendente del ciclo. Se produce una renovación del capital que tiene efectos multiplicadores sobre la actividad económica generando una etapa de crecimiento económico; la renta aumenta y, en consecuencia, se incrementa el gasto, los beneficios, el ahorro y la inversión. Se dice que la economía está

en **expansión** cuando la actividad general en la fase de recuperación supera el auge del ciclo económico inmediatamente anterior.

b) **Auge:** Es el momento más elevado del ciclo económico en el que se producen alteraciones que interrumpen el crecimiento de la economía y propician el comienzo de una fase de recesión. No se pueden corregir con un incremento de la producción pues se está cerca del máximo potencial de producción de la economía.

c) **Recesión:** Corresponde a la fase descendente del ciclo que si se produce de forma abrupta se la denomina **crisis**; se contrae y reduce la inversión, la producción y el empleo. Si además durante la recesión la economía cae por debajo del nivel mínimo de la recesión anterior estamos frente a una **contracción**.

d) **Depresión:** Es el punto más bajo del ciclo económico y se caracteriza por un alto nivel de desempleo y una baja demanda de los consumidores en relación con la capacidad productiva de bienes de consumo con la consiguiente acumulación de existencias. Durante esta fase los precios bajan o permanecen estables.

3.2. **FLUCTUACIONES DE LOS COMPONENTES DE LA DEMANDA AGREGADA:** La inestabilidad es un hecho que se analiza en las fluctuaciones de los principales componentes de la **demanda agregada**: la inversión, el consumo, las exportaciones y el gasto público en bienes y servicios.

La identidad macroeconómica básica indica:

$$\text{PIB} = \text{C} + \text{I} + \text{G} + (\text{X} - \text{M})$$

donde:

- C: Consumo privado o gastos en bienes y servicios realizados por las familias y las empresas
- I: Inversión realizada por las empresas o compras de bienes finales que adquieren las empresas para realizar la producción (bienes de capital) y variaciones en las existencias de mercaderías
- G: Gastos de sector público o compras de bienes y servicios para producir bienes públicos
- X-M: Exportaciones netas o exportaciones menos importaciones o parte de la producción nacional vendida a otros países (X) descontando la parte de las necesidades del país satisfecha con productos elaborados en otras naciones e importados (M)

Se denomina Oferta agregada a la disponibilidad de bienes y servicios en el país. Incluye los producidos dentro del país y los obtenidos del extranjero. Al uso que se le da a esos distintos bienes y servicios disponibles en la economía se le llama Demanda Agregada.

De la identidad anterior se deduce:

$$\text{PIB} + \text{M} = \text{C} + \text{I} + \text{G} + \text{X}$$

Oferta agregada = Demanda agregada

FLUCTUACIONES

a) **Del consumo C:** En términos porcentuales, el consumo fluctúa mucho menos que la inversión durante los ciclos económicos y puede actuar de estabilizador; aunque se incremente en una fase de auge o se reduzca en una fase de recesión, lo hace en menor proporción que la renta disponible ya que parte de ella se destina al ahorro y éste aumenta en la fase de auge o se utiliza para consumo en la de recesión.

Los bienes de consumo duradero son los que más contribuyen a la severidad de las fluctuaciones pues, ante las dificultades financieras o las expectativas pesimistas, los consumidores difieren su consumo.

b) **De la inversión I:** Aunque esta demanda es muy sensible a los tipos de interés, la experiencia demuestra muchos casos en los que la inversión se incrementa en periodos caracterizados por una tendencia ascendente de los tipos de interés y disminuye cuando los tipos de interés tienden a la baja. Ello demuestra la importante influencia en la inversión de otros factores tales como la previsión del aumento de las ventas provocado por un incremento del consumo de bienes y servicios y que actúa de efecto acelerador de la inversión. Cuando se inicia un ciclo recesivo, aparece un efecto desacelerador de la inversión ya que la empresa necesita menos equipo productivo y se extiende por falta de uso la vida del que ya tiene.

Las variaciones de la inversión fluctúan en un porcentaje muy superior al de las variaciones en el consumo y aparecen retardadas pues no se inician hasta que se adquiere la certeza del incremento del consumo o se confirma de forma permanente su descenso.

c) **Del gasto público G:** Tiene un gran potencial estabilizador ya que puede compensar las fluctuaciones de incremento o de disminución de la demanda privada, además de que tiene la posibilidad de intervenir en las rentas disponibles con la recaudación tributaria y de endeudarse.

d) **De las exportaciones X:** Las exportaciones netas, exportaciones menos importaciones, pueden ser una fuerza perturbadora de la estabilidad económica, o por el contrario, actuar como un factor estabilizador.

El comercio internacional es una fuente de inestabilidad por varias razones:

- La variación de los precios de los productos de comercio internacional.
- La tendencia de los ciclos económicos a extenderse de un país a otro. Un auge económico en cualquier otro del entorno produce un efecto expansivo en su economía al aumentar sus exportaciones netas. Las importaciones, a su vez, representan una filtración estabilizadora del flujo de los gastos internos.
- Puesto que las importaciones de un país representan las exportaciones de otros, el comercio internacional produce efectos de contraste entre las partes comerciantes durante una oscilación ascendente o descendente de la actividad económica.

4. ESTABILIZACIÓN Y DESARROLLO

Aunque cada vez se incide más en la implantación de **técnicas de previsión** de las fluctuaciones de los ciclos económicos, una vez ocurridas corresponde al poder público implantar **medidas correctoras** a través de **políticas de compensación** o de **políticas estabilizadoras** con el objetivo del **pleno empleo** y de la **estabilidad de los precios** a fin de paliar sus devastadores efectos durante la depresión, el paro, y durante su expansión, la inflación.

Una política de regularización del ciclo económico exige:

- a) Una ocupación lo más completa posible de los recursos productivos.
- b) Una reacción frente a las presiones inflacionistas.
- c) El mantenimiento del equilibrio de la balanza de pagos.

Los **instrumentos** de los que dispone el poder público son básicamente la **política monetaria** y la **política fiscal** y, en menor grado, la **política de rentas** ya que sobre ésta su capacidad de intervención es menor.

Las políticas expansionistas fiscales y monetarias pueden mantener la demanda agregada y hacer menos intensa la oscilación descendente; de manera similar, las políticas restrictivas fiscales y monetarias pueden frenar excesos inflacionarios de la demanda.

Pero cabe también que las políticas fiscales y monetarias desestabilicen la economía por estar mal programadas en el tiempo; un **retraso** en el reconocimiento de la fase del ciclo económico, un **retraso** en la implantación de las medidas y el **retraso natural** que acompaña a las políticas fiscales y monetarias entre su adopción y la generación de efectos positivos conduce a que, en ciertos casos, resuelvan los problemas del periodo anterior pero sean inapropiadas para los del presente o para los del futuro.

Y junto a los objetivos económicos, el poder público persigue otros que, en determinados momentos, pueden ser prioritarios frente a los estrictamente económicos. Hay economistas que afirman la existencia de un ciclo **económico-político** por el que se estimula en exceso la economía en periodos preelectorales ya que los efectos favorables en el bienestar social aparecen relativamente pronto. La autoridad económica con mayor grado de independencia respecto del poder político en las economías occidentales es el banco central de cada país que puede actuar en busca del pleno empleo y la estabilidad de precios mediante la política monetaria, esencialmente influyendo sobre la cantidad de dinero en circulación y sobre los tipos de interés.

Pero cada vez son más las voces en la comunidad internacional que consideran que crecimiento y desarrollo no son términos equivalentes. El **crecimiento** se constata en **meros factores cuantitativos** que se registran en el incremento del PIB mientras que el desarrollo se manifiesta en **factores cualitativos** y sólo en el caso de economías muy paupérrimas puede afirmarse que el crecimiento supone desarrollo.

La teoría de un desarrollo humano que **no atiende sólo al crecimiento económico** aparece en la ciencia económica en 1990, elaborada por el Premio Nobel Amartya Sen². Se inicia un discurso internacional en torno al desarrollo y al progreso de las sociedades sobre la base de **fortalecer las capacidades y ampliar las opciones de los individuos** en múltiples facetas.

La cultura se coloca como elemento necesario para el pleno desarrollo de las personas y de las comunidades que va más allá del **lineal crecimiento productivo**; su análisis exige un enfoque transversal de influencias conjunta con muchos otros factores entre

² Amartya Kumar Sen es un filósofo y economista bengalí, reconocido por sus trabajos sobre las hambrunas, la teoría del desarrollo humano, la economía del bienestar y los mecanismos subyacentes de la pobreza y galardonado con el Premio Nobel de Economía en 1998.

los que la educación y la sanidad son claves esenciales para la superación de la pobreza entendida en un concepto muy amplio que abarca también la pobreza cultural.

Han crecido también con fuerza las **críticas del ecologismo** que dudan del carácter incontestable del **crecimiento** frente al de la **supervivencia del planeta**. La **sostenibilidad** introduce un enfoque del **desarrollo portador de otras dimensiones** que superan lo exclusivamente económico y vinculado, como citan Prieto de Pedro y Martinell³, a una solidaridad **intergeneracional**- la sostenibilidad-y a una solidaridad **intrageneracional**- la igualdad y erradicación de la pobreza.-

Toda esta innovación conceptual encontrará una consolidación normativa a partir de la **Declaración del Derecho al Desarrollo** de **1986**. En el **Informe Nuestro Futuro Común (Informe Brundtland)** elaborado por varios países en **1987** para las Naciones Unidas, se introduce la idea *del desarrollo sostenible* entendido como *“aquel desarrollo que satisface las necesidades del presente sin comprometer la capacidad de las futuras generaciones de satisfacer las propias”*.

En la proclamación del **Decenio Mundial para el Desarrollo Cultural 1988- 1997**, la UNESCO estableció unos criterios que sirvieron para reconocer la dimensión cultural del desarrollo y así el informe de la *Comisión mundial de cultura y desarrollo de 1996, “Nuestra diversidad creativa”*, afirmó que *“un desarrollo disociado de su contexto humano y cultural es un crecimiento sin alma.”*

Un concepto muy vinculado al de desarrollo es el de **progreso** pero éste ineludiblemente acoge otras dimensiones sociales y filosóficas más allá de las puramente económicas.

³ Jesús Prieto de Pedro y Alfons Martinell: *“Documento de trabajo para la primera reunión de expertos sobre la cooperación internacional.”* UNESCO, 2007.