

MÓDULO PRÁCTICO DE CONTRATACIÓN DEL SECTOR PÚBLICO

ADAPTADO A LA LEY 9/2017, DE 8 DE NOVIEMBRE, DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO, POR LA QUE SE TRANSPONEN AL ORDENAMIENTO JURÍDICO ESPAÑOL LAS DIRECTIVAS DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO 2014/23/UE Y 2014/24/UE, DE 26 DE FEBRERO DE 2014.

SESIÓN 3 _ 04 . 12 . 17

➤ LEY 9/2017 DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO

Título preliminar. Disposiciones generales.

Capítulo I. Objeto y ámbito de aplicación de la Ley.

Capítulo II. Contratos del sector público.

Libro I. Configuración general de la contratación del sector público y elementos estructurales de los contratos.

TÍTULO I. Disposiciones generales sobre la contratación del sector público

TÍTULO II. Partes en el contrato

TÍTULO III. Objeto, presupuesto base de licitación, valor estimado, precio del contrato y su revisión

TÍTULO IV. Garantías exigibles en la contratación del sector público

Libro II. De los contratos de las Administraciones Públicas .

TÍTULO I. Disposiciones Generales.

TÍTULO II. De los distintos tipos de contratos de las Administraciones Públicas

Libro III. De los contratos de otros entes del sector público.

LIBRO I. Configuración general de la contratación del sector público y elementos estructurales de los contratos

TÍTULO III. Objeto, presupuesto base de licitación, valor estimado, precio del contrato y su revisión

- **CAPÍTULO I.** Normas generales (99 a 102)
 - Objeto del contrato.
 - Presupuesto Base de Licitación.
 - Valor Estimado.
 - Precio.
- **CAPÍTULO II.** Revisión de precios en los contratos de las entidades del sector público (103 a 105)

1. Objeto del contrato (99)



- **Objeto determinado**, normalmente buscando una **solución única**.
- **Posibilidad de definición** en atención a **necesidades o funcionalidades**, cuando se estime que pueden **incorporarse innovaciones tecnológicas**, sociales o ambientales que mejoren la eficiencia y sostenibilidad de los bienes, obras o servicios que se contraten.
- **Prohibición de fraccionamiento**.
- Recomendación de **división por lotes. Excepciones** (previa justificación):
 - o Si conlleva el riesgo de restringir injustificadamente la competencia (requiere informe previo a la CNMC).
 - o Dificulte la correcta ejecución del contrato desde el punto de vista técnico.
- Posibles **limitaciones a la división por lotes** (previa justificación e inclusión en el anuncio):
 - Nº de lotes a los que puede **optar** un mismo licitador.
 - Nº de lotes que se pueden **adjudicar** a un mismo licitador. El PCAP debe incluir las normas).

A estos efectos, UTE **≠** cada empresa que la forme

1. Objeto del contrato (99). Cont.



- Posibilidad de **reserva** de algún/os lotes para **Centros Especiales de Empleo o para empresas de inserción** (ó % mínimo de ejecución).
- Posibilidad de **adjudicar > 1 lote a una oferta integradora**, siempre que:
 - o **Previsto en PCAP** y anuncio de licitación
 - o Licitaciones con **varios criterios de adjudicación**.
 - o Se demuestre que esta oferta es mejor que varias por separado.
 - o Los empresarios acrediten la **solvencia económica y técnica o clasificación**, al conjunto de lotes por los que licite.
- **Procedimiento y publicidad**: de acuerdo con el **V.E. del conjunto del contrato. Excepciones**:
 - o **Obras (20.2): lotes V.E. < 1 MM €**, integrados en contratos **SARA** (V.E. \geq 5.225.000 €) y \sum **V.E. todos lotes exceptuados < 20% V.E. total**.
 - o **Servicios (22.2): lotes V.E. < 80.000 €**, integrados en contratos **SARA** (V.E. \geq 135.000 €) y \sum **V.E. todos lotes exceptuados < 20% V.E. total**.
- Salvo previsión en contra del PCAP, **cada lote constituirá un contrato**.

2. Presupuesto base de licitación (100)

- **Presupuesto base de licitación (PBL): límite máximo de gasto que en virtud del contrato puede comprometer el órgano de contratación, incluido el Impuesto sobre el Valor Añadido**, salvo disposición en contrario.
- Características:
 - o Adecuación a los **precios del mercado**.
 - o **Desglosado en costes directos e indirectos** y otros eventuales gastos calculados para su determinación.
 - o En su caso, desglose **costes salariales**.

3. Valor Estimado (101)

- **Estimación** del O.C:
 - o **Obras, suministros y servicios**: importe total pagadero IVA excluido.
 - o **Concesión de obras y c. de servicios**: importe neto de la cifra de negocios que la concesionara generará + contraprestación de obras y servicios (IVA excl.).



- Cálculo:

- Considerando **precios habituales en el mercado** en el momento de la licitación.
- **Costes** derivados de la aplicación de las **normativas laborales** vigentes. En su caso, según convenios colectivos.
- Costes derivados de la **ejecución material** de los servicios.
- **Gastos generales** de estructura.
- **Beneficio industrial**.
- Importe de **eventuales prórrogas**.
- Importe de **primas** a los licitadores, en su caso.
- Importe máximo que puedan alcanzar la totalidad de las **modificaciones al alza previstas**.
- En **obras**: importe obras + suministros necesarios puestos a disposición del contratista por el órgano de contratación.
- **Servicios relativos a un proyecto**: honorarios, primas, etc. fijadas para los participantes en el concurso.

3. Valor estimado (101). Cont.

- (ver normas específicas para contratos de concesión de obras, concesión de servicios y suministros).
- El PCAP detallará el **método empleado** para calcular el VE.
- **Simultaneidad**: varios contrato de obra o servicios por lotes, adjudicados simultáneamente a otros contratos por lotes separados, se deberá tener en cuenta el valor global estimado de la totalidad de dichos lotes.

4. Precio (102)

- **Importe**, en euros, **abonado al contratista en función de la prestación realmente ejecutada y de acuerdo con lo pactado, IVA incluido.**
- Características:
 - o Debe ser **adecuado** para el **efectivo cumplimiento del contrato.**
 - o **Referido al precio general de mercado**, al fijar el PBL.
 - o Referidos a los **convenios colectivos sectoriales**, nacionales, autonómicos y provinciales en **contratos de servicio con costes laborales significativos.**
 - o Formulados por **unitarios o tanto alzado.**

4. Precio (102). Cont.



- Características (cont):
 - o **Posibilidad de revisión**, al alza o a la baja.
 - o Podrán incluir cláusulas de **variación de precios** según **cumplimiento o incumplimiento de objetivos** de plazos o rendimiento.
- Como norma general, **se prohíbe el pago aplazado del precio.**
- **Precios provisionales:**
 - o Carácter **excepcional**.
 - o En procedimiento **negociado, diálogo competitivo, o de asociación para la innovación**.
 - o Cuando la **ejecución del contrato deba comenzar antes de que sea posible determinar el precio** (complejidad de las prestaciones, necesidad de utilizar una técnica nueva, etc...)
 - o Previamente a la licitación se determinará: **precio máximo; forma de determinar el precio definitivo; reglas contables** para determinar el coste de las prestaciones por el adjudicatario y **controles** del adjudicador.
 - o **No cabrá la revisión de precios.**

5. Revisión de precios (103 a 105 y RD 1359/2011)



- **Ámbito:**

- o **contratos de obra;**
 - o contratos de **suministros** de fabricación de armamento y equipamiento de las Administraciones Públicas;
 - o contratos de **suministro de energía;** y
 - o contratos con período de **recuperación de la inversión ≥ 5 años.**
- Requiere **justificación en el expediente.**
- Mediante **fórmulas invariables durante la vigencia del contrato**, que atiendan a la **naturaleza** de cada contrato y la **estructura y evolución de los costes** de las prestaciones del mismo.
- **Aplicación:** contrato ejecutado, al menos, en el 20% de su importe y hubiesen transcurrido 2 años desde su formalización.
- **Procedimiento:** mediante la **aplicación de las fórmulas tipo** aprobadas en Consejo de Ministros, utilizando los índices mensuales del INE.
- **Mora por parte del empresario:** se utilizarán los índices que produzcan un **coeficiente inferior**, comparando los de los plazos teóricos y reales.
- El **pago** se hará **de oficio**, en las **certificaciones ordinarias**, regularizándose en la **certificación final** o en la **liquidación** del contrato.



- **Fórmulas** (Anexo 2 RD 1359/2011):
 1. OBRAS DE CARRETERAS (14)
 2. OBRAS FERROVIARIAS (24)
 3. OBRAS PORTUARIAS (14)
 4. OBRAS AEROPORTUARIAS (8)
 5. OBRAS HIDRÁULICAS (7)
 6. OBRAS DE COSTAS (6)
 7. OBRAS FORESTALES Y DE MONTES (2)
 - 8. OBRAS DE EDIFICACIÓN (6)**
 - 9: SUMINISTROS DE FABRICACIÓN (26)



8. OBRAS DE EDIFICACIÓN

FÓRMULA 811. Obras de edificación general.

$$K_t = 0,04A_t / A_0 + 0,01B_t / B_0 + 0,08C_t / C_0 + 0,01E_t / E_0 + 0,02F_t / F_0 + 0,03L_t / L_0 + 0,08M_t / M_0 + 0,04P_t / P_0 + 0,01Q_t / Q_0 + 0,06R_t / R_0 + 0,15S_t / S_0 + 0,02T_t / T_0 + 0,02U_t / U_0 + 0,01V_t / V_0 + 0,42$$

FÓRMULA 812. Obras de edificación general con alto componente de instalaciones.

$$K_t = 0,04A_t / A_0 + 0,01B_t / B_0 + 0,08C_t / C_0 + 0,01E_t / E_0 + 0,02F_t / F_0 + 0,03L_t / L_0 + 0,04M_t / M_0 + 0,04P_t / P_0 + 0,01Q_t / Q_0 + 0,06R_t / R_0 + 0,15S_t / S_0 + 0,06T_t / T_0 + 0,02U_t / U_0 + 0,01V_t / V_0 + 0,42$$

FÓRMULA 813. Obras de edificación general con alto componente de vidrio.

$$K_t = 0,04A_t / A_0 + 0,01B_t / B_0 + 0,08C_t / C_0 + 0,01E_t / E_0 + 0,02F_t / F_0 + 0,03L_t / L_0 + 0,08M_t / M_0 + 0,04P_t / P_0 + 0,01Q_t / Q_0 + 0,06R_t / R_0 + 0,10S_t / S_0 + 0,02T_t / T_0 + 0,02U_t / U_0 + 0,07V_t / V_0 + 0,41$$

FÓRMULA 821. Obras de edificación con alto componente de materiales metálicos e instalaciones. Obras de edificación de oficinas.

$$K_t = 0,08A_t / A_0 + 0,01B_t / B_0 + 0,05C_t / C_0 + 0,01E_t / E_0 + 0,02F_t / F_0 + 0,01L_t / L_0 + 0,04M_t / M_0 + 0,03P_t / P_0 + 0,01Q_t / Q_0 + 0,03R_t / R_0 + 0,18S_t / S_0 + 0,08T_t / T_0 + 0,01U_t / U_0 + 0,02V_t / V_0 + 0,42$$

FÓRMULA 831. Obras de restauración de edificios.

$$K_t = 0,01B_t / B_0 + 0,05C_t / C_0 + 0,01E_t / E_0 + 0,03F_t / F_0 + 0,02L_t / L_0 + 0,02M_t / M_0 + 0,02P_t / P_0 + 0,01Q_t / Q_0 + 0,08R_t / R_0 + 0,11S_t / S_0 + 0,04T_t / T_0 + 0,01U_t / U_0 + 0,02V_t / V_0 + 0,57$$

FÓRMULA 832. Obras de restauración de edificios con alto componente de maderas.

$$K_t = 0,01B_t / B_0 + 0,02C_t / C_0 + 0,01E_t / E_0 + 0,03F_t / F_0 + 0,02L_t / L_0 + 0,10M_t / M_0 + 0,02P_t / P_0 + 0,01Q_t / Q_0 + 0,08R_t / R_0 + 0,11S_t / S_0 + 0,04T_t / T_0 + 0,01U_t / U_0 + 0,02V_t / V_0 + 0,52$$



Materiales básicos (Anexo 1 RD 1359/2011):

Símbolo	Material
A	Aluminio.
B	Materiales bituminosos.
C	Cemento.
E	Energía.
F	Focos y luminarias.
L	Materiales cerámicos.
M	Madera.
O	Plantas.

Símbolo	Material
P	Productos plásticos.
Q	Productos químicos.
R	Áridos y rocas.
S	Materiales siderúrgicos.
T	Materiales electrónicos.
U	Cobre.
V	Vidrio.
X	Materiales explosivos.

Índices sub-cero referidos a (103):

- Fecha de **formalización del contrato**, si se formaliza antes de 3 meses desde la fecha de finalización del plazo de presentación de solicitudes, ó
- **3 meses desde la fecha de finalización del plazo de presentación de solicitudes**, en caso contrario.



8. OBRAS DE EDIFICACIÓN

FÓRMULA 811. Obras de edificación general.

$$\begin{aligned} K_{\dagger} = & 0,04A_{\dagger} / A_0 + 0,01B_{\dagger} / B_0 + 0,08C_{\dagger} / C_0 + \\ & + 0,01E_{\dagger} / E_0 + 0,02F_{\dagger} / F_0 + 0,03L_{\dagger} / L_0 + \\ & + 0,08M_{\dagger} / M_0 + 0,04P_{\dagger} / P_0 + 0,01Q_{\dagger} / Q_0 + \\ & + 0,06R_{\dagger} / R_0 + 0,15S_{\dagger} / S_0 + 0,02T_{\dagger} / T_0 + \\ & + 0,02U_{\dagger} / U_0 + 0,01V_{\dagger} / V_0 + 0,42 \end{aligned}$$

<http://www.boe.es/buscar/doc.php?id=BOE-A-2017-10723>

REVISIÓN DE LA LIQUIDACIÓN DE:		EJEMPLO 1						
FÓRMULA Nº :		20	Kt=0,35·Ht/Ho+0,09·Et/Eo+0,07·Ct/Co+0,19·St/So+0,09·Crt/Cro+ 0,06·Mt/Mo+0,15					
Fecha de licitación:		25-05-08	Edificios con estructura metálica y presupuesto de instalaciones inferior al 20 por 100 del presupuesto total. (Último día de presentación de solicitudes)					
Fecha de FORMALIZACIÓN:		29-10-08		01/05/2008	Entrada en vigor LCSP			
¿Obra en Canarias?		N						
Presupuesto de Adjudicación vigente (incl modificado) SIN IVA:		2.513.027,22 €						
CERTIFICACIÓN	IMPORTE CERTIFICACIÓN (CON IVA)	FECHA	IMP. SIN DERECHO A REVISIÓN. (sin IVA)	IMP. CON DERECHO A REVISIÓN. (sin IVA)	Kt	REVISADO	REVISADO - CERTIFICADO	
CERT ORDINARIA Nº 1	24.715,37 €	abr-10	21.306,35 €	0,00 €	0,94326119	0,00	0,00	
CERT ORDINARIA Nº 2	195.531,46 €	may-10	168.561,60 €	0,00 €	0,94965516	0,00	0,00	
CERT ORDINARIA Nº 3	24.125,23 €	jun-10	20.445,11 €	0,00 €	0,94640228	0,00	0,00	
CERT ORDINARIA Nº 4	76.638,06 €	jul-10	64.947,51 €	0,00 €	0,94292243	0,00	0,00	
CERT ORDINARIA Nº 5	72.915,39 €	ago-10	61.792,70 €	0,00 €	0,94721257	0,00	0,00	
CERT ORDINARIA Nº 6	93.695,14 €	sep-10	79.402,66 €	0,00 €	0,94807735	0,00	0,00	
CERT ORDINARIA Nº 7	114.277,60 €	oct-10	86.149,50 €	10.695,92 €	0,94332589	10.089,74	-606,18	
CERT ORDINARIA Nº 8	99.558,36 €	nov-10	0,00 €	84.371,49 €	0,94044923	79.347,10	-5.024,39	
CERT ORDINARIA Nº 9	111.910,37 €	dic-10	0,00 €	94.839,30 €	0,94552323	89.672,76	-5.166,54	
CERT ORDINARIA Nº 10	67.481,80 €	ene-11	0,00 €	57.187,97 €	0,95648509	54.699,44	-2.488,53	
CERT ORDINARIA Nº 11	81.414,61 €	feb-11	0,00 €	68.995,43 €	0,96344695	66.473,44	-2.521,99	
CERT ORDINARIA Nº 12	147.617,70 €	mar-11	0,00 €	125.099,75 €	0,96772562	121.062,23	-4.037,52	
CERT ORDINARIA Nº 13	80.632,79 €	abr-11	0,00 €	68.332,87 €	0,97810365	66.836,63	-1.496,24	
CERT ORDINARIA Nº 14	157.667,38 €	may-11	0,00 €	133.616,42 €	0,97494610	130.268,81	-3.347,61	
CERT ORDINARIA Nº 15	216.526,41 €	jun-11	0,00 €	183.496,96 €	0,97696676	179.270,43	-4.226,53	
CERT ORDINARIA Nº 16	200.373,20 €	jul-11	0,00 €	169.807,80 €	0,98043830	166.486,07	-3.321,73	
CERT ORDINARIA Nº 17	131.428,66 €	ago-11	0,00 €	111.380,22 €	0,97968078	109.117,06	-2.263,16	
CERT ORDINARIA Nº 18	57.119,52 €	sep-11	0,00 €	48.406,37 €	0,97973228	47.425,29	-981,09	
CERT ORDINARIA Nº 19	119,82 €	oct-11	0,00 €	101,54 €	0,97941954	99,45	-2,09	
CERT ORDINARIA Nº 20	124,22 €	nov-11	0,00 €	105,27 €	0,97885000	103,04	-2,23	
CERT ORDINARIA Nº 21	78,49 €	dic-11	0,00 €	66,52 €	0,97778515	65,04	-1,48	
CERT ORDINARIA Nº 22	11.354,24 €	ene-12	0,00 €	9.622,24 €	0,98372949	9.465,68	-156,56	

LIBRO I. Configuración general de la contratación del sector público y elementos estructurales de los contratos

TÍTULO IV. Garantías exigibles en la contratación del sector público

- **CAPÍTULO I.** Garantías exigibles en los contratos celebrados con las Administraciones Públicas
 - SECCIÓN 1ª. Garantía provisional (106)
 - SECCIÓN 2ª. Garantía definitiva (107 a 111)
 - SECCIÓN 3ª. Garantías prestadas por terceros y preferencia en la ejecución de garantías (112 y 113)
- **CAPÍTULO II.** Garantías exigibles en otros contratos del sector público (114)

1. Garantía provisional (106)



- **Carácter excepcional.**
- **A criterio del Órgano de Contratación, que deberá justificarlo.**
- **Responde del mantenimiento de la oferta** hasta la perfección del contrato.
- **Inferior al 3% del PBL IVA** excluido.
- **División por lotes:** cálculo referido al PBL de los **lotes a los que el licitador se presente.**
- **Presentación:**
 - Caja General de Depósitos.
 - Órgano de contratación.
- **Extinción automática.**

2. Garantía definitiva (107 a 111)



- Como norma general, **se exigirá al adjudicatario por valor igual al 5% del importe de adjudicación** (IVA excluido).
- **En casos especiales**, debidamente justificados, el Órgano de Contratación podrá exigir un **5% complementario**. Caso típico: adjudicación a oferta incurso en presunción de anormalidad.
- **Formas de presentación:**
 - **En efectivo o en valores de Deuda Pública.**
 - **Aval bancario.**
 - **Seguro de caución.**
 - Si se prevé en el PCAP, mediante **retención en el precio.**
- **Acreditación: medios electrónicos.**
- Alternativamente, el empresario podrá constituir una **garantía global** para responder de **la ejecución de todos los que celebre con una Administración Pública**, o con uno o varios órganos de contratación.
- Si se modifica el precio del contrato, se modifica el importe de la garantía en la misma proporción.

2. Garantía definitiva (107 a 111). Cont.



- La garantía **responderá de los siguientes conceptos**:
 - Obligación de **formalizar el contrato** en plazo;
 - **penalidades** impuestas al contratista;
 - **correcta ejecución** de las prestaciones contempladas en el contrato;
 - Por **resolución culpable** del contratista.
 - Por la **aparición de vicios** durante el plazo de garantía.
- Para hacer efectiva la garantía, **la Administración contratante** tendrá **preferencia** sobre cualquier otro acreedor (113).
- Si la garantía no es suficiente, **procedimiento de apremio** (113).
- **Devolución**:
 - **transcurrido el plazo de garantía**, si no se observan vicios o defectos en la ejecución; ó
 - Por **resolución del contrato no culpable**.
- **Plazo de resolución y devolución**: 2 meses desde el final del plazo de garantía.
- Transcurrido 1 año desde la finalización de los trabajos, y vencido el plazo de garantía, se depurarán responsabilidades (en su caso) y se devolverá la garantía. 3 meses para c. obras < 1.000.000 €; servicios < 100.000 €; PYMES.



FIN